

SELETUSKIRI

Rõuge Vallavolikogu otsuse eelnõu „Ühinemislepingu muutmine“ juurde

1. Eelnõu eesmärk

Otsuse eelnõuga teeb vallavalitsus volikogule ettepaneku algatada Haanja valla, Misso valla, Mõniste valla, Rõuge valla ja Varstu valla ühinemislepingu muutmine.

Eelnõu eesmärk on muuta Haanja valla, Misso valla, Mõniste valla, Rõuge valla ja Varstu valla ühinemislepingu lisa 3 „Prioriteetsete investeeringute kava“ Misso piirkonna objektide osas.

Misso piirkonna objektide osas tehakse järgmised muudatused:

- jäetakse välja ühinemistoetuse eest tehtav investeeringuobjekt - koolivõrgu optimeerimine (kool, lasteaed, noortekeskus);
- lisatakse ühinemistoetuse eest tehtav uus investeeringuobjekt- Misso teenuskeskuse rekonstrueerimine;
- täpsustatakse investeeringuobjekti eeldatavat kogumaksumust ja rahastamisallikat.

Seletuskirjas on selgitatud ühinemislepingu muutmise asjaolusid, õiguslikku alust ja muudatuse sisu.

2. Ühinemislepingu muutmise õiguslik alus

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse (KOKS) § 22 lõike 1 punkti 10¹ alusel otsustab haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu muutmise vallavolikogu.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (ETHS) § 9¹ lõike 6 alusel kinnitatakse ühinemisleping ja selle lisad asjaomase volikogu otsusega.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (HMS) § 46 lõikele 1 viiakse seaduses sätestatud juhtudel haldusmenetlus õigusakti andmiseks läbi avatud menetlusena. Kui see on vajalik asja lahendamiseks ega kahjusta oluliselt menetlusosaliste huve, võib haldusorgan viia avatud menetluse läbi ka muudel juhtudel. HMS § 46 lõige 2 sätestab, et kui avatud menetluse läbiviimine on kohustuslik õigusakti andmiseks, viiakse avatud menetlus läbi ka õigusakti muutmiseks ja kehtetuks tunnistamiseks.

Ühinemislepingu muutmisele kohalduvad ETHS § 9¹ ühinemislepingu menetlemise põhimõtted. Vastavalt ETHS-i § 9¹ lõikele 4 pannakse ühinemisleping ja selle lisad avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates. ETHS § 9¹ lõikest 5 lähtudes lisatakse ühinemislepingule volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus.

Vastavalt ETHS § 9¹ lõikele 7 avalikustatakse pärast ühinemislepingu kinnitamist volikogu poolt see koos lisadega valla veebilehel. Samuti avaldatakse ühinemisleping Riigi Teatajas.

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 45 lõige 6 näeb ette, et ühinemislepingu muutmiseks esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist on vajalik vallavolikogu koosseisu vähemalt kahekolmandikuline häälteenamus.

Praeguseks on selgunud, et Misso arengu seisukohalt ja reaalsest vajadusest tulenevalt on vajalik Misso piirkonna ühinemistoetuse eest tehtav investeering suunata Misso teenuskeskuse rekonstrueerimiseks. Investeeringute kavas muudatuse tegemine ei ole lubatud ilma ühinemislepingut muutmata.

3. Õigusaktid, mis reguleerivad küsimust käesoleval ajal

Haanja valla, Misso valla, Mõniste valla, Rõuge valla ja Varstu valla ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamine (Haanja Vallavolikogu 27.12.2016 otsus nr 53, Misso Vallavolikogu 27.12.2016 otsus nr 46, Mõniste Vallavolikogu 27.12.2016 otsus nr 41, Rõuge Vallavolikogu 27.12.2016 otsus nr 79 ja Varstu Vallavolikogu 27.12.2016 otsus nr 39).

4. Ühinemislepingu muutmise asjaolud

Ühinemislepingu investeeringute kava Misso piirkonna osas ei ole võimalik kinnitatud kujul täita ja ühinemistoetuse piirkonda jäämiseks viiakse ellu vajalikum arendustegevuse projekt.

Misso alevikus asuv teenuskeskuse hoone kohandatakse ümber, hoone I ja II korrus rekonstrueeritakse. I korrusele on planeeritud ruumid perearstikeskusele, eraldi sissepääsuga saun, Misso teenuskeskuse tööruumid ja päevakeskus.

Teisele korrusele on kavandatud Misso Sotsiaalkeskuse ruumid (planeeritud 12 kohta).

Kohaliku omavalitsusüksuse kohustuseks on oma haldusterritooriumil korraldada vallas sotsiaalteenuste osutamist, sotsiaaltoetuste ja muu sotsiaalabi andmist ning eakate hoolekannet.

Misso Sotsiaalkeskus asub praegu sotsiaalkeskuseks kohandatud kortermajas Misso alevikus ning pakub klientidele eluruumi tagamise teenust, koduteenust ning abi erinevate hooldustoimingute tegemisel. Sotsiaalkeskuses on kohti kokku 14-le inimesele.

Misso Sotsiaalkeskuse praeguse haldamise puhul on probleemiks hoone halb seisukord. Sotsiaalkeskuse hoone on täielikult amortiseerunud. Olemasolevad tingimused ei ole sobivad asutuse tööks. Teenuse korraldamisel tuleb lähtuda eelkõige klientide huvidest. Kaasaegsete sotsiaalteenuste pakkumiseks on Misso Sotsiaalkeskuses ümberkorraldused vältimatud. Teenuse järele vajadust on, kuna abivajajad ei soovi kodust kaugele hoolekandeesutusse minna.

01.09.2020 seisuga osutatakse Misso Sotsiaalkeskuses sotsiaalteenuseid 8-le inimesele, neist Rõuge valla elanikke 4 inimest, ülejäänud kliendid on Räpinast, Harjumaalt, Tartumaalt ja Võru linnast. Tegemist on pikaajaste sotsiaalkeskuse elanikega.

65+ eluaastat ja vanemaid elanikke on Rõuge vallas enam kui 1 200 ja nad moodustavad 22% valla elanikkonnast. Kõige suurem eakate osakaal on Misso piirkonnas.

5. Ühinemislepingu muudatuse sisu

Praegu on Haanja valla, Misso valla, Mõniste valla, Rõuge valla ja Varstu valla ühinemislepingu lisas 3 „Prioriteetsete investeeringute kava“ ühinemistoetuse eest tehtav järgmine Misso objekt:

Misso vald

<i>Objekt</i>	<i>Orienteeruv maksumus</i>	<i>Rahastamine</i>
Koolivõrgu optimeerimine (kool, lasteaed, noortekeskus)	330 000 eurot	Ühinemistoetus, fondid

Ühinemislepingu lisas 3 „Prioriteetsete investeeringute kava“ Misso objektide nimekirjas ühinemistoetuse eest tehtav investeeringuobjekt asendatakse uue objektiga ja sõnastatakse alljärgnevalt:

Misso vald

<i>Objekt</i>	<i>Orienteeruv maksumus</i>	<i>Rahastamine</i>
Misso teenuskeskuse rekonstrueerimine	480 000 eurot	Ühinemistoetus, fondid, laen, COVID-19 investeeringutoetus

6. Rahastamine

Misso teenuskeskuse rekonstrueerimiseks kasutatakse ühinemistoetust (ühinemistoetuse jääk 220 016,89 eurot) ja koroonaviiruse kriisi tagajärgede leevendamiseks riigilt saadavat investeeringutoetust 50 000 eurot. Rahandusministeerium on heaks kiitnud Misso sotsiaalkeskuse ümberehituse investeeringud summas 50 000 eurot COVID-19 antavast investeeringutoetusest. Nendest rahalistest vahenditest ei piisa hoone rekonstrueerimiseks ja vaja on võtta laenu.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine

Rõuge Vallavalitsus tegi **09.09.2020** istungil ettepaneku esitada volikogule eelnõu „Ühinemislepingu muutmise algatamine“. Misso piirkonna ühinemistoetust on mõistlik kasutada Misso teenuskeskuse rekonstrueerimiseks. Vallavalitsus tegi vallavolikogu sotsiaalkomisjonile ettepaneku arutada Misso teenuskeskuse II korruse ruumide kohandamist sotsiaalkeskuse ruumideks.

09.09.2020 toimus volikogu esimehe, vallavalitsuse liikme vallavanema ülesannetes, haridus- ja kultuuriosakonna juhataja ja sotsiaalosakonna juhataja kohtumine Misso piirkonnast valitud vallavolikogu liikmete ja kohalike elanikega. Kohtumisel arutati Misso piirkonna arenguga seotud küsimusi.

Volikogu arengu- ja ettevõtluskomisjoni **14.09.2020** koosolek arutas ühinemislepingu muudatust ja komisjon toetas ühinemislepingu muutmist.

Volikogu sotsiaal- ja tervisekomisjon pooldas **15.09.2020** koosolekul ühinemislepingu muutmist ja Misso Sotsiaalkeskuse ümberkolimist rekonstrueeritavasse Misso teenuskeskusesse.

Volikogu majanduskomisjoni **15.09.2020** koosolek arutas ühinemislepingu muutmist ja suunas ühinemislepingu muutmise algatamise otsuse eelnõu koos ühinemislepingu muutmise eelnõuga ja seletuskirjaga volikogusse.

8. Ühinemislepingu muutmise tegevuste ajakava

Ühinemislepingu muutmise arutelu vallavalitsuse istungil **09.09.2020**.

Misso piirkonna rahva kaasamine - kogukonnaga kohtumine **09.09.2020** Misso vabatahtlike depoo.

Ühinemislepingu muutmise algamise arutelu volikogu arengu- ja ettevõtluskomisjonis **14.09.2020**.

Ühinemislepingu muutmise algamise arutelu volikogu sotsiaal- ja tervisekomisjonis **15.09.2020**.

Ühinemislepingu muutmise algamise arutelu volikogu majanduskomisjonis **15.09.2020**.

Ühinemislepingu muutmise algamine volikogu istungil **22.09.2020**.

Ühinemislepingu muutmise ja seletuskirja avalik väljapanek **23.09.2020–13.10.2020** vallamajas, raamatukogudes, teenuskeskustes, valla veebilehel.

Ettepanekute ja vastuväidete esitamine avalikustatud ühinemislepingu muudatustele hiljemalt **13.10.2020**.

Vallavalitsuse **14.10.2020** istungil esitatud ettepanekute läbivaatamine ja õiendi koostamine ning sotsiaalkomisjonile saatmine.

Sotsiaalkomisjoni arvamus õiendile (läbivaatamise tulemus)**10.2020**.

Ühinemislepingu muutmise otsuse vastuvõtmine volikogu istungil **27.10.2020**.

9. Õigusaktid, mida on eelnõu õigusaktina vastuvõtmisel vaja muuta

Muuta on vaja Haanja valla, Misso valla, Mõniste valla, Rõuge valla ja Varstu valla ühinemislepingu lisa 3 „Prioriteetsete investeeringute kava“.

10. Edasised tegevused

Misso teenuskeskuse ehitushanke väljakuulutamise.

Seletuskirja esitaja

Rõuge Vallavalitsus