

Haldusreformi juhtrühma XIII töökoosolek

Rõuge

16. juuni 2017

Koosoleku algus 9.00, lõpp 11.15.

Osalesid: Haanja Vallavolikogu esimees Aigar Kalk, Haanja vallavanem Juri Gotmans, Misso Vallavolikogu esimees Aigar Paas, Misso vallavanem ning sotsiaal- ja tervishoiu töörühma juht Mariliis Raidma, Mõniste vallavanem Katrin Roop, Rõuge Vallavolikogu esimees Karel Saarna, Rõuge vallavanem Tiit Toots, Varstu Vallavolikogu esimees ja hariduse töörühma juht Ale Sprenk, finants-, majandus ja arengu töörühma juht Taavi Karu, omavalitsuste ühinemiskonsultant Kadri Tillemann.

Koosolekut juhatas Rõuge vallavanem Tiit Toots.

Protokollis Rõuge vallasekretär Mare Tiivoja.

Koosoleku avas Tiit Toots.

31.03.2017 juhtrühma koosolekul lepiti ühiselt kokku, et kui on erimeelsusi, siis teavitatakse koheselt partnereid. Kokkulepitud olulist infot jagatakse ühtemoodi, siis ei teki infomüra.

Tänaseks aga on selgunud, et on saadetud valla nime puudutav kiri Vabariigi Valitsusele, millest vähemalt Rõuge vald ei olnud teadlik.

Juri Gotmans katkestas küsimusega, miks ei teavitatud Rõuges toimuvast pearaamatupidajate kohtumisest, kus Tiit Toots osales, aga teised mitte.

Tiit Toots selgitas, et kutsus eelmisel juhtrühma koosolekul kõiki osapooli osalema finantsjuhtide/pearaamatupidajate kohtumisel 01. juunil kell 09.00 Rõuge vallamajas. See on fikseeritud ka juhtrühma 19. mai 2017 töökoosoleku protokollis.

Rõuge ei ole saanud ka esimese kirja vastust, millega Rõuge volikogu kaasa ei läinud.

Tiit Toots soovis kinnitust, et edaspidi saaks olla kindel, et ettevõetavatest sammudest teavitatakse partnereid ette, mitte tagantjärele.

Juri Gotmans lubas, et püütakse teha kõik, et edaspidi niisuguseid asju ei toimuks. Haanja oli kirja eestvedajaks, sest esimest kirja ei arutanud Vabariigi Valitsus, vaid vastas riigihaldusminister. Seetõttu pöörduti uuesti Vabariigi Valitsuse poole, et kirja sisu arutaks Vabariigi Valitsus. Uus kiri oli nagu jätk eelmisele kirjale. Haanja saadab kirja Rõugele ka edasi.

Tiit Toots- Rõuge poole sõnum on see, et need kokkulepped, mis me omavahel sõlmime, on täitmiseks kõikidele osapooltele, mitte ainult Rõugele.

Lepiti kokku koosoleku päevakord:

1. Struktuuri arutelu
2. Ülevaade volikogude otsustest ühinemislepingu muudatuse ning mandaatide ja ringkondade määramise kohta
3. Raamatupidajate kohtumisel üles kerkinud küsimuste arutelu
4. Külanimede muutmise arutelu
5. Töörühmade arutelude ülevaade
6. Muud küsimused

Päevakorrapunkt 1 – Struktuuri arutelu

Tiit Toots tegi ülevaate kõikidele osapooltele saadetud ja nende poolt täidetud rahandusministeeriumi poolt ette valmistatud kaardistustabelist. Info võiks tabelites olla ühetaoline, osapooltel täita kõik lahtrid.

Arutlusel oli järgmised teemad:

- Milleks kogutud andmeid kasutatakse, kas andmed on lihtsalt infoks või kasutatakse hiljem töötajate valikute tegemiseks tööle võtmisel uues omavalitsuses? Leiti, et mõistlik on panna tabelisse see informatsioon, mille alusel on võimalik tulevikus teha otsustusi personali valikul.
- Kas teha personalivärbamise kord? Oluline teha kõik mida seadus praegu lubab, et kaitsta oma inimesi, kes praegu töötavad. Teha eelnevalt personalivärbamise korra projekt ja uus volikogu kinnitab. Juri Gotmans otsib näiteid ja teemat arutatakse järgmisel juhtrühma koosolekul.

Kadri Tillemann selgitas, et eeltööna võiks olla enne uue valla tekkimist kaardistatud töökohad ja praegused töötajad. Enamusele inimestest toimub ikkagi üleviimine. Koondamine puudutab üksikuid. Rahandusministeeriumi juhend on nii põhjalik, et mõistlik oleks koondamisteated kätte anda 01.09.2017. Raha võetakse ühinemistoetusest.

Personali värbamise kord kui selline võiks olla pigem protsessi kirjeldus, et täpsustada seaduse protsesse.

- Peeti oluliseks üleandmisperioodi ning seetõttu ei ole õige koondamisteateid 01.09.2017 kätte anda.
- Tabelis lahter asendaja- siin on mõeldud näiteks lapsehoolduspuhkusel oleva töötaja asendajat? Otsustati lisada lahter „Asendamiskompetents“. Lahtrisse lisada info selle kohta, keda töökohal olev ametnik/töötaja asendab, näiteks abivallavanem asendab vallavanemat, kantselei peaspetsialist asendab vallasekretäri, raamatupidaja asendab finantsjuhti. Näitab ka pädevust.
- Motivatsioon koolituse läbimise kohta – sellese lahtrisse on raske infot lisada, kuna inimene veel ei tea, mis kohta talle tulevikus pakutakse.
- Staaž märkida kõikidel ühte moodi - töökohal alustamise kuupäevaga.
- Lahter töö jätkamise kohta vallas, lisati kolmas vastusevariant „sõltub tingimustest“ Näiteks sõltub asukohast.
- Koolituste osas märkida need koolitused, mis puudutavad erialast koolitust. Mõne eriala juures vajalik juhiluba, keelteoskus. Kuidas neid koolitusi käsitleda? Välistada meeskonnakoolitused, Wordi ja Exeli koolitused, muus osas iga konkreetse ameti puhul vaadata koolitusvajadusi.

Tiit Toots tegi ülevaate osapooltele saadetud ja kõikide poolt täidetud planeeringute tabelist. Kaardistus on tehtud alates 2013. aastast. Saab analüüsida, kui suur koormus tuleks planeerimisspetsialistil ja ka keskkonnaspetsialistil.

- Juri Gotmans püstitas teema seoses planeerimisspetsialisti vajadusega.
 - 1) Projekteerimistingimusi väljastatakse üldplaneeringu alusel, kui see puudub, siis detailplaneeringute alusel. Hetkel puudub Rõuge vallas üldplaneering. Minul ei ole ülevaadet, mis alusel väljastatakse Rõuge vallas projekteerimistingimusi, näiteks hajaasustuse piirkonnas. Antud küsimuse lahendamine võiks olla üks planeerimisspetsialisti ülesannetest.
 - 2) Üldplaneeringu koostamine. Uuel territooriumil tuleb ka see üle vaadata. Kas keegi olemasolevatest spetsialistidest hakkab sellega tegelema? Arvestades mahtu ja suhteliselt lühikest aega ca kolm aastat, kas suudetakse seda teha? Ostes teenust sisse peab ikkagi keegi seda koordineerima.
 - 3) Üldplaneeringu koostamine on seotud ka ehitusega. Kas ehitusspetsialist annab projekteerimistingimused või teeb seda hoopis planeerimisspetsialist? See on ka mõttekoht.
 - 4) Rahandusministeeriumi poolt pakutud soovituslikus struktuuris on ka planeerimisspetsialist sees. Arutelu teema.

Otsustati: Vaadata üle olemasolevad ametijuhendid, uued ametijuhendid ja struktuur ning seejärel selgitada planeerimisspetsialisti vajadus.

Kadri Tillemann andis teada, 29. maiks pidid kõik osapooled saatma olemasolevad ametijuhendid; Varstul seni saatmata. Haanjal osadel lisatud ametikirjeldused. Juri Gotmans selgitas, et ametikirjeldused on kaasaegsemad.

Taavi Karu täpsustas, et ametikoha vastutus tuleks ka sisse märkida, mis valdkonna eest ametikoht vastutab.

Katrin Roop lisas, et kirjeldataks esmalt ametikoha eesmärgi ja detailid tulevad hiljem. Vastava valdkonna ametnikud ise töötavad ametijuhendid läbi ja oma kogemustest lähtuvalt kas panevad infot juurde või võtavad maha. See on vajalik selleks, et inimesed näeksid ka ennast võimalusel struktuuris ja saavad anda enda panuse ametijuhendite koostamisel.

Lepiti kokku tegevused

- Kadri Tillemann teeb olemasoleva info põhjal ametijuhendite põhjad valmis 30. juuniks, seejärel vaatab juhtrühm juhendid üle.
- Kadri Tillemann jagab töörühmade vahel ära, kes millist ametijuhendit arutab.
- Juuli esimese kolme nädala jooksul tegelevad töörühmad ametijuhenditega
- Pärast seda vaatab juhtrühm töörühmade tegevuse tulemused üle
- Augusti teisel poolel kutsutakse kokku kõikide ametnike/töötjate ühine ümarlaud, kus toimub sisendi kogumine juhtrühma jaoks.

Päevakorrapunkt 2 – Ülevaade volikogude otsustest ühinemislepingu muudatuse ning mandaatide ja ringkondade määramise kohta

Kõik volikogud muutsid ühinemislepingu punkti 6.4. vastavalt kokkulepitule:

Vallavolikogu koosseisus on 27 liiget, kes valitakse 5 valimisringkonnas.

Päevakorrapunkt 3 – Raamatupidajate kohtumisel üles kerkinud küsimuste arutelu

Vaadati üle kõikidele osapooltele eelnevalt saadetud raamatupidajate 01.06.2017 kohtumise märkmed ja arutleti, millised teemad vajavad veel juhtrühma tähelepanu.

- Eelarvestrateegia
Kadri Tillemann selgitas, et ühinevate valdade puhul on erisus – praegune volikogu ei pea eelarvestrateegiat kinnitama, võiks teha infona volikokku uue ühise eelarvestrateegia projekti. Ühinemiste järgsel uuel volikogul on eelarvestrateegiat aega kinnitada kuni 15. oktoobrini 2018 (Kadri saadab pikendussätte kohta täpsema info). Eelarvestrateegia koostatakse koos uue valla arengukavaga.
- 2018 Eelarve
Finantsistid ja juhid peaksid kokku leppima eelarve koostamise põhimõtted.
Valitsemise osas jääb töötasufond samaks. Struktuurimustandi alusel mängida läbi kõrgema töötasuga töökohad (Mariliis teeb tabeli, kus on max ja min töötasud). Siis saab teada palgafondi suurusjärgu.
Kui töötajad on põhimõtteliselt sama kvalifikatsiooniga ja teevad sama tööd, ei tohiks palgaerinevused suured olla.
- Palgapäevad erinevatel aegadel
Missol ja Varstul (v.a kool) on palgapäevad kuu alguses, teistel partneritel kuu lõpus. Misso ja Varstu saavad oma ühe kuu töötasu fondi suuruse ning ka arvamuse, kas selle aasta eelarvest on võimalik ühe kuu töötasufond katta.
Lepiti kokku, et ühtlustada palgapäevad kuu lõppu. Võimalusel sel aastal, aga kui vahendeid ei ole, siis teha üleminek järgmise aasta alguses.
- Majanduskulud teha kulupõhiselt.
Lepiti kokku, et allasutused esitavad oma soovid majanduskuludele ja vastavalt võimalustele arvestatakse soovidega.

Raamatupidajad ühtlustavad allasutustele saadetavad eelarve alustabelid.

Arutleti allasutuste teenitud raha kasutamise üle. Lepiti kokku eelarve tegemisel arvestada sellega ja jätta teenitud raha allasutuse kasutada.

- Sularahaarveldamine teenuskeskustes – raamatupidajatel läbi mõelda süsteem ja omavahel kokku leppida.

Päevakorrapunkt 4 – Külanimede muutmise arutelu

Osapooled andsid ülevaate külanimedega seonduvast tegevusest.

Aigar Kalk selgitas Haanja valla külanimede valikuid – Mustahamba ja Saika küla nimed on soov jätta samaks, Hurda küla nimi muuta Laitsna-Hurda külaks, Mikita küla nimi Rogosi-Mikita külaks, Kallaste küla nimi muuta Vodi külaks, Lüütsepa küla nimi muuta Mäe-Lüütsepaks. Mustahamba ja Saika küla nimede muutmist volikogu ei algatanud.

Mariliis Raidma juhtis tähelepanu eelnevalt kokkulepitule, et kõik osapooled pidid algatama kõikide külanimede muutmise. Juri Gotmans selgitas, et algatada saab ka järgmistes volikogudes ja kui küsimused on üleval, siis ei saa nendes külates nimede muutmiselega edasi liikuda.

Taavi Karu soovis teada Haanja ettepanekut Missole ja Rõugele Mustahamba ja Saika osas –kas Rõuge ja Misso peaksid oma külanimed ära muutma? Aigar Kalk vastas, et sisuliselt jah.

Juri Gotmans lisas, et inimeste ettepanek oli istuda ühise laua taha. Mitmeti on läbirääkimisi peetud, kuid külade inimestega on räägitud ja neile on lubatud, et istutakse ühise laua taha maha ja arutatakse koos.

Mariliis Raidma selgitas, et pigem oli kokkulepe, et kõik osapooled algatavad külanimede muutmise nii nagu oli ette antud. Saika küla elanikega on räägitud ja kuigi volikogu oli seisukohal, et ei ole nõus muutma, siis inimesed ei olnud vastu. Põhimõte on see, kuidas protsess käib, mitte nii, et ühes kohas inimeste arvamus loeb rohkem ja teises kohas mitte.

Aigar Kalk tunnistas, et Haanja on käitunud partnerite ootustele mittevastavalt. Külades arutelud olid keerulised. Kaitsti ka mõne teise valla küla nime. Sooviti teada ka Rõuge valla Mustahamba küla elanike arvamust. Volikogu lähtus külaelanike motivatsioonikirjadest ja selle põhjal otsustati. Kui vaja, siis istuda kokku. Halb on see, et ei algatatud korraga kõikide külanimede muutmist.

Juri Gotmans täiendas, et on nõus maha istuma nii Mustahamba küla kui Saika küla nime osas.

Aigar Paas lisas, et Misso Saika küla tuleb internetiotsingutes paremini välja kui Haanja Saika küla.

Tiit Toots palus täpsustada, kas Vodi küla nime muutmise osas on ka Evar Saar muutmiselega päri. Juri Gotmans vastas, et Evar Saar oli seisukohal, et Kallaste on parem, aga ei näe põhjust, et seda ei võiks muuta Vodi külaks. Sama ka Mäe-Lüütsepä osas.

Tulevased külanimed võiks enne avalikustamist saata kohanimenõukogule arvamuse andmiseks.

Misso andis ülevaate oma külanimedega seonduvast. Misso plaanib Rebäse ühendada Häärmäni külaga. Tuleb kaasata kinnistuomanikud, kes seal ei ela. Saika osas on vaja läbi rääkida, kuigi võib jääda ka Misso-Saika, Pulli küla on plaanis ümber nimetada Põdramõtsa külaks.

Mõnistel langeb külanimede muutmise ära, kuna Haanja plaanib oma Kallaste küla nime ära muuta.

Tiit Toots teavitas, et Rõuge volikogu algatas kõikide külanimede muutmise. Rebäse külaelanikelt on laekunud kirjalik soov jätta külanimi samaks. Kuna Misso vald plaanib Rebase küla ühendada Häärmäni külaga, siis on ettepanek jätta Rõuge vallas asuva Rebäse küla nimi muutmata. Sama ettepanek Hurda ja Mikita küla osas - kuna Haanja on valmis oma Hurda ja Mikita külade nimesid muutama, siis ettepanek on jätta Hurda ja Mikita külade nimed praeguses Rõuge vallas muutmata. Mustahamba ja Matsi küla nime muutmise osas tahame läbi rääkida külainimeste ja seejärel partneritega.

Ale Sprenk lisas, et läbi ei ole rääkinud, aga kõige rohkem segadust võiks tekitada Varstu valla Matsi küla muutmise seoses asukohaga. Vanades nimedes oli kasutusel palju Mäe- ja Ala- jne, aga Varstu vallas asuva Matsi küla puhul tekitaks see palju segadust.

Tiit Toots selgitas külanimedega muutmise protsessi (kõikidele valdadele oli vastav info saadetud) ja jõuti kokkuleppele, et augustikuu volikogudes peaks vastu võtma külanimedega muutmise otsuse. Eelnevalt teha volikogu otsuste eelnõud, kus on pakutud välja nimed ja suunata need avalikule väljapanekule.

Valdadel pidada täiendavaid läbirääkimisi kattuvate külanimedega külade elanikega ja teavitada osapooli läbirääkimiste tulemustest. Selgitust vajavad eelkõige Mustahamba (kas Rõuge-Mustahamba), Saika (kas Misso-Saika) ja Matsi (kas Rõuge-Matsi) külad.

Juri Gotmans palus arvestada, et Haanja andis Hurda ja Mikita osas Rõugele järgi, kuid ei algatanud kahe külanime osas nime muutmist.

Tiit Toots vastas, et ootas seda küsimust. On nõus, et kui läbirääkimiste käigus selgub, et Haanjal on vajalik Mustahamba külale eesliide ette panna, vaatame ka teised nimekokkulepped üle.

Ale Sprenk soovis, et külanimedega osas võiks püüda omavahelisel kokkuleppel siiski rahumeelselt edasi minna.

Lepiti kokku, et saadetakse teistele osapooltele kõik kirjalikud nimeettepanekud, peetakse võimalikult kiiresti külaelanikega läbirääkimised ja teavitatakse teisi osapooli tulemustest kirjalikult.

Eesmärk jõuda augustikuu volikogudes vastu võtta külanimedega muutmise otsus.

Päevakorrapunkt 5 – Töörühmade arutelude ülevaade

Tiit Toots palus töörühmade juhtidel saata lõplikud töörühmade protokollid valdade kodulehtedele üleslaadimiseks.

Mariliis Raidma tegi ettepaneku arutada sotsiaali töörühma ettepanekuid järgmises juhtrühmas.

Päevakorrapunkt 6 – Muud küsimused

1. Huvitegevuse kava – materjalid on koostatud, iga vald peab sisestama oma andmed. Vaja paika panna huvitegevuse raha jaotuse põhimõtted piirkondade kaupa (näiteks Rõugel on planeeritud 12% transpordile, 53% juhendajatele, 20% vahenditele, 5% koolitustele, 5% väljundtegevustele ja 5% sotsprobleemidele, tugiisikule jms erikuludele). Igal vallal võivad % olla erinevad. Kontaktisikutel suhelda Kerli Kõivuga täitmise tähtaja suhtes.
2. Järgmiseks koosolekuks mõelda läbi ja teha ettepanekud loodava sihtasutuse Võrumaa Arenduskeskus nõukogu liikme määramiseks.
3. Mariliis Raidma tõstas küsimuse ametnike hüvitiste osas. Kumma järgi maksta, kas ühinemislepingu järgi, mis on mõnedele ametnikele soodsam või seaduse järgi?
Haanja vald on teinud praegu kehtiva põhimääruse muudatuse vastavalt ühinemislepingule.
Lepiti kokku, et põhimääruse töörühmal lisada vahepõhimäärusesse sisse garantiid vastavalt ühinemislepingule ja Haanja valla põhimääruse garantiide osale. Eelnevalt kontrollida üle Haanja PM muudatuse õiguspärasus garantiide kehtestamise osas.
4. Valla sümboolika konkurss. Haanja Vallavalitsus saadab neljale kunstnikule ettepanekud osaleda konkursil. Tähtaeg 6. juuli. 7. juulil saadetakse komisjoni liikmetele (igast omavalitsusest kaks) esitatud tööd tutvumiseks. Konkursikomisjoni koosolek toimub neljapäeval, 13. juulil kell 10.00 Haanjas.
5. Sihtasutustest. Haanja Vallavolikogu kaalub Haanja Spordikeskuse sihtasutuse moodustamist. Rõuge Vallavolikogu asutas sihtasutuse Rõuge Sport.

Järgmine juhtrühma koosolek toimub Missos 5. juulil 2017, koha ja kellaaja täpsustab Mariliis Raidma.

Tiit Toots
koosoleku juhataja

Mare Tiivoja
protokollija